

Дело № 2а-57/2018 год

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

14 февраля 2018 г.

Село Тарумовка

Тарумовский районный суд Республики Дагестан в составе председательствующего судьи Магомедова А.М., при секретаре Нурлубаевой М.М., с участием представителя административного истца ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г.Кизляре по доверенности № 22/262-18 от 14.02.2018г Темирбекова А.Т., представителя административного ответчика администрации МР «Тарумовский район» РД Дибировой М.Г. и представителя МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка» Григорьевой С.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по административному исковому заявлению ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г.Кизляре к администрации МР «Тарумовский район» РД и МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка» Тарумовского района РД об устранении нарушений требований санитарного законодательства,
установил:

Управление Роспотребнадзора по Республике Дагестан в г.Кизляр обратилось в суд с административным исковым заявлением к администрации МР «Тарумовский район» РД и МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка» Тарумовского района РД об устранении нарушений требований санитарного законодательства.

Свои требования административный истец мотивировал тем, в соответствии с п.9 ст.9 ФЗ №294-ФЗ от 26.12.2008г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на основании плана плановых проверок 1 раз в 2 года проводятся плановые мероприятия по контролю за соблюдением требований санитарного законодательства в образовательных учреждениях, в том числе в МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка». По результатам проведенных плановых проверок выдаются Предписания об устранении нарушений санитарного законодательства и Представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, которые являются обязательными для исполнения. Однако по результатам проверки исполнения Предписания №043-16 от 26.05.2016г. и Предписания №121-16-в от 22.09.2016г. установлено, что остаются невыполненными некоторые пункты предписаний: на территории двора 1 теневой навес из трех имеет площадь 12м², то есть не соблюдается норма площади на 1 ребенка (при количестве детей в группе 25 чел. на 1 ребенка в теневом навесе приходится 0,48м² при норме не менее 1м²); в здании МКДОУ не соблюдается принцип групповой изоляции (для средней и

старшей групп имеется общие раздевальная и туалетная); в составе помещений отсутствуют дополнительные помещения для занятий с детьми (музыкальный зал, физкультурный зал), сопутствующие помещения (медицинский блок, включающий в себя медицинский кабинет площадью не менее 12м², процедурный кабинет и туалет с местом для приготовления дез.растворов); пищеблок представлен 2-мя помещениями: производственным цехом площадью 24м² и складским помещением (помещения пищеблока не располагаются в отдельном блоке помещений, вход в складское помещение осуществляется из раздевальной средней и старшей групп), объемно-планировочные решения помещений пищеблока не предусматривают последовательность технологических процессов, исключающих встречные потоки сырой и готовой продукции; не соблюдается норма площади на 1 ребенка в групповой средней группы, спальнях средней и старшей групп. Невыполнение указанных пунктов предписания должностного лица, осуществляющего государственный санитарно-эпидемиологический надзор, является потенциальной угрозой к возникновению инфекционных, паразитарных и массовых неинфекционных заболеваний среди детей, посещающих детский сад. В соответствии с п.2 ст.50, п.4 ст. 51 закона №52-ФЗ от 30.03.1999г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Предписание должностного лица, осуществляющего государственный санитарно-эпидемиологический надзор, является обязательным для исполнения. В соответствии с п. 1.4 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с эксплуатацией объектов дошкольных образовательных организаций. В своем объяснении представитель юридического лица - заведующая МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка» Григорьева С.Н. поясняет, что, так как детский сад является муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением, учредителем и собственником МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка» является Администрация МР «Тарумовский район», учреждение собственных доходов не имеет, денежные средства на счет учреждения поступают из бюджета муниципального района, то она неоднократно обращалась к главе Администрации МР «Тарумовский район» с заявлениями о выделении средств для устранения вышеуказанных замечаний, однако средства до сих пор не выделены, следовательно, мероприятия, указанные в предписаниях, не выполняются. Ежегодно в летний период после выпуска детей из старших групп и набора новых детей учреждение закрывается для проведения ремонтных работ. При отсутствии условий для выполнения Предписания должностного лица, осуществляющего государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в целях предотвращения угрозы возникновения

инфекционных, паразитарных и массовых неинфекционных заболеваний среди детей, посещающих детский сад, представитель юридического лица обязан принять меры по недопущению данных нарушений вплоть до предложения о невозможности функционирования данного учреждения в соответствии с п.20.3 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций». Однако при наличии данных нарушений и отсутствии условий для их устранения набор детей в данное учреждение продолжает проводиться.

Согласно ст.24 Федерального закона 52-ФЗ от 30.03.1999г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; согласно ст.28 Федерального закона 52-ФЗ от 30.03.1999г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Из преамбулы к Федеральному закону №52-ФЗ от 30.03.1999г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» следует, что настоящий Федеральный закон направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

В статье 1 вышеназванного Федерального закона определено понятие «государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создают угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний».

Из вышеприведенных правовых положений следует, что нарушение норм законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения создает угрозу здоровью человека.

Таким образом, вышеизложенные факты свидетельствуют о нарушении Администрацией МР «Тарумовский район» и МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка» законных интересов неопределенного круга потребителей, так как на территории двора 1 теневой навес из трех имеет площадь 12м², то есть не соблюдается норма площади на

1 ребенка (при количестве детей в группе 25 чел. на 1 ребенка в теновом навесе приходится 0,48м² при норме не менее 1м²); в здании МКДОУ не соблюдается принцип групповой изоляции (для средней и старшей групп имеется общие раздевальная и туалетная); в составе помещений отсутствуют дополнительные помещения для занятий с детьми (музыкальный зал, физкультурный зал), сопутствующие помещения (медицинский блок, включающий в себя медицинский кабинет площадью не менее 12м², процедурный кабинет и туалет с местом для приготовления дез. растворов); пищеблок представлен 2-мя помещениями: производственным цехом площадью 24м и складским помещением (помещения пищеблока не располагаются в отдельном блоке помещений, вход в складское помещение осуществляется из раздевальной средней и старшей групп), объемно-планировочные решения помещений пищеблока не предусматривают последовательность технологических процессов, исключающих встречные потоки сырой и готовой продукции; не соблюдается норма площади на 1 ребенка в групповой средней группы, спальнях средней и старшей групп. Данные факты бездействия Администрации МР «Тарумовский район» и МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка» образуют нарушение санитарно-эпидемиологических требований при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, при условиях воспитания и обучения детей, установленных статьями 24, 28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пунктов 1.9, 3.9, 4.4, 4.9, 4.24, 4.25 и таблицы 1 Приложения 1 к СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

Согласно п.2. ч.1. ст.51 Федерального закона от 30.03.1999г. №52-ФЗ, главные государственные санитарные врачи и их заместители наделены полномочиями предъявлять иски в суд и арбитражный суд в случае нарушения санитарного законодательства.

В соответствии с нормами ст.40 Закона РФ от 07.02.1992г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», должностные лица органа государственного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право обращаться в суд с заявлениями в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей.

Просит суд признать незаконным бездействие Администрации МР «Тарумовский район» и МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка», выразившееся в невыполнении обязательных требований санитарного законодательства, установленных ч.1 ст.24, ч.1. ст.28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ, а именно в недооборудовании на территории двора еще одного тенового навеса в соответствии с нормой площади на 1 ребенка; не распределении помещений МКДОУ с учетом обеспечения групповой изоляции; не оборудовании музыкального (физкультурного) зала, помещений

медицинского назначения в соответствии с требованиями санитарных правил; не проведении объемно-планировочных и конструктивных решений помещений пищеблока с учетом соблюдения последовательности технологических процессов для исключения встречных потоков сырой и готовой продукции; не приведении списочного состава детей в соответствие с площадью территории МКДОУ, наличием и площадью индивидуальных групповых площадок и теневых навесов, с набором и площадями помещений с учетом соблюдения норм площади на 1 ребенка на индивидуальных групповых площадках на территории МКДОУ, в помещениях групповых и спальнях.

Обязать Администрацию МР «Тарумовский район» и МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка» до июля 2018 года устранить нарушения санитарного законодательства, а именно:

- на территории двора оборудовать теневые навесы по количеству групп в МКДОУ площадью из расчета не менее 1м² на 1 ребенка (количество групп - 3, теневых навесов площадью из расчета 1м² на 1 ребенка в группе - 2);
- провести объемно-планировочные и конструктивные решения помещений пищеблока с учетом соблюдения последовательности технологических процессов для исключения встречных потоков сырой и готовой продукции;
- в имеющемся здании МКДОУ уменьшить количество групп до 2-х, помещения распределить с учетом обеспечения групповой изоляции; в освободившихся помещениях оборудовать музыкальный (физкультурный) зал, помещения медицинского назначения в соответствии с требованиями п.4.4, 4.9 и приложения 1 к СанПиН 2.4.1.3049-13;
- списочный состав детей привести в соответствие с площадью территории МКДОУ, наличием и площадью индивидуальных групповых площадок и теневых навесов, с набором и площадями помещений с учетом соблюдения норм площади на 1 ребенка на индивидуальных групповых площадках на территории МКДОУ, в помещениях групповых и спальнях.

Представитель Управления Роспотребнадзора по РД в г.Кизляр Темирбеков А.Т., в судебном заседании полностью поддержал административные иски и просил суд удовлетворить их в полном объеме.

В судебном заседании представитель администрации МР «Тарумовский район» РД Дибирова М.Г. признала требования административного иска в полном объеме и не возражала в их удовлетворении.

Представитель МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка» РД Григорьева С.Н. в судебном заседании признала иски в полном объеме и обязалась в ближайшее время устранить выявленные нарушения.

В соответствии с ч. 3 ст. 46 КАС РФ административный ответчик вправе при рассмотрении административного дела в суде любой инстанции признать административный иск полностью или частично.

Последствия признания иска, предусмотренные ст. ст. 157, 304 КАС РФ, представителям административного ответчика в лице Дибировой М.Г. и заведующей детским садом «Чебурашка» в лице Григорьевой С.Н. разъяснены и понятны, о чем указано в его письменном заявлении, которое приобщено к материалам дела.

Суд принимает признание административным ответчиком административного иска, если это не противоречит настоящему Кодексу, другим федеральным законам и не нарушает права других лиц (ч. 5 ст. 46 КАС РФ). Суд приходит к выводу, что признание административным ответчиком иска не противоречит закону. В данном случае требования истца законны.

Согласно нормам ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства. Соответственно законодателем, в целях защиты конституционных прав на благоприятную природную среду и условия проживания населения, определена обязанность юридических лиц строгого исполнения требований санитарного законодательства как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии с нормами ст. 24 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанных деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила.

Нарушение норм законодательства и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения создает угрозу здоровью человека. Таким образом, требования истца об устранении нарушений санитарного законодательства обоснованны, не нарушают прав и законных интересов других лиц, в связи с чем у суда не имеется оснований для отказа в принятии признания административного иска.

В соответствии ч. 2 ст. 304 КАС РФ признание административным ответчиком иска и принятия его судом принимается решение об удовлетворении заявленных административным истцом требований.

Таким образом, суд принимает признание иска административным ответчиком и удовлетворяет иск в полном объеме.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 175-177 КАС РФ, суд,

решил:

Административные исковые требования ТО Управления Роспотребнадзора по Республике Дагестан в г.Кизляр к администрации МР

«Тарумовский район» РД и МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка» Тарумовского района РД об устранении нарушений требований санитарного законодательства удовлетворить.

Признать бездействие администрации МР «Тарумовский район» и МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка» незаконным и обязать администрацию МР «Тарумовский район» и МКДОУ «Кочубейский детский сад «Чебурашка» устранить нарушения санитарного законодательства, указанные в предписании до июля 2018 года.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Верховный Суд Республики Дагестан через Тарумовский районный суд Республики Дагестан в течение месяца со дня его вынесения.

Судья

